

RINGKASAN EKSEKUTIF



Kerajaan Negeri Pulau Pinang telah mengumumkan cadangan penubuhan Taman Negeri Bukit Panchor (TNBP) pada tahun 2008. Taman Negeri ini dijangka akan diwartakan di bawah Enakmen Perhutanan Negara (Pindaan) 2007. Kawasan ini telah diwartakan pada tahun 1984 sebagai Hutan Simpan Kekal di bawah Enakmen Perhutanan Negara 1984 dan adalah di bawah pengusahaan Jabatan Perhutanan Negeri Pulau Pinang.

TNBP merangkumi kawasan seluas 445 hektar dan berkedudukan di penjuru tenggara Negeri Pulau Pinang di Seberang Perai. Tasik Panchor juga termasuk di dalam kawasan TNBP. Tasik ini membekalkan air kepada loji pemprosesan air Perbadanan Bekalan Air Pulau Pinang Bhd (PBAPP) yang terletak di luar kawasan TNBP. Puncak tertinggi di TNBP adalah Bukit Panchor pada ketinggian 416m. Kedua-dua sempadan TNBP di sebelah timur dan selatan juga merupakan sempadan di antara Negeri Pulau Pinang dan Negeri Kedah. Sebahagian besar kegunaan tanah di luar dan sekelilingi TNBP adalah untuk kegiatan pertanian seperti ladang getah, ladang kelapa sawit dan dusun buah-buahan serta kawasan hutan sekunder. Ladang-ladang kelapa sawit dan getah adalah dimiliki oleh pekebun-pekebun kecil.

Aktiviti pertanian seperti penanaman getah, kelapa sawit dan dusun juga boleh didapati di luar sempadan barat TNBP, sementara di luar sempadan utara pula terdapat loji pemprosesan air PBAPP, Institut Latihan PERDA dan Kampung Sungai Buaya.

Pelan pengurusan ini adalah dokumen perancangan sementara yang disediakan untuk mengatasi isu-isu pengurusan yang mustahak untuk TNBP.

Oleh itu, objektif pelan pengurusan ini adalah seperti berikut:

- i. memberi rangka kerja asas untuk sistem pengurusan yang berkesan;
- ii. memberi perlindungan yang lebih baik dan menjamin kemampuan jangka-masa panjang;
- iii. mempromosi kajian saintifik tentang sumber biologi, fizikal dan ekonomi;

- iv. mempromosi TNBP sebagai pusat lapangan pendidikan alam sekitar yang unggul;
- v. mengeratkan hubungan dan menggalakkan penglibatan dengan masyarakat tempatan.

Selain daripada kepentingannya kerana mengandungi beberapa jenis spesis yang terancam dan endemik, TNBP juga merupakan kawasan rekreasi yang dikunjungi oleh pelawat dari kawasan tiga negeri iaitu Pulau Pinang, Kedah selatan dan Perak utara. Pelan pengurusan ini mencadangkan supaya TNBP di bangunkan sebagai pusat pendidikan alam sekitar yang terunggul di kawasan ini. Pusat ini dapat berfungsi untuk menaikan tahap kesedaran tentang kepentingan kepelbagai biologi, perlindungan dan pemuliharaan alam sekitar.

Ringkasan Cadangan Pengurusan

1. Undang-undang Kawasan Taman Negeri

Kerajaan Negeri Pulau Pinang telah mengambil langkah pertama dengan membuat pindaan kepada Enakmen Perhutanan Negara (Pindaan 2007) dengan memasukkan kategori Taman Negeri sebagai salah satu daripada klasifikasi Hutan Simpanan Kekal. Perwartaan TNBP adalah langkah seterusnya yang patut diambil oleh Kerajaan Negeri.

2. Pentadbiran

Satu mekanisma harus diwujudkan untuk menghubungkan pentadbiran TNBP serta Taman-Taman Negeri lain yang bakal ditubuhkan kepada jentera Kerajaan Negeri. Oleh itu, dua jawatankuasa dicadangkan supaya ditubuhkan. Jawatankuasa ini adalah seperti berikut:

- i. Jawatankuasa Taman Negeri Pulau Pinang, dan
- ii. Jawatankuasa Pengurusan Taman Negeri Bukit Panchor

Adalah dicadangkan supaya Ahli Majlis Mesyuarat Kerajaan Negeri yang berkenaan mengetuai Jawatankuasa Taman Negeri Pulau Pinang. Matlamat utama jawatankuasa ini adalah untuk memberi nasihat berkenaan dasar, perkara-perkara yang diluar bidang kuasa Jabatan Perhutanan Negeri Pulau Pinang dan untuk penubuhan Taman Negeri yang baru.

Jawatankuasa Pengurusan Taman Negeri Bukit Panchor pula patut diketuai oleh Pengarah Jabatan Perhutanan Negeri Pulau Pinang. Di antara matlamat jawatankuasa ini adalah untuk memastikan TNBP diurus dengan baik, Pelan Pengurusan dilaksanakan dan memberi nasihat teknikal kepada Jawatankuasa Taman Negeri Pulau Pinang.

3. Pengurusan

Adalah dicadangkan Jabatan Perhutanan Negeri Pulau Pinang membuat permohonan kepada Ibu Pejabat Jabatan Perhutanan Semenanjung Malaysia untuk menempatkan pegawai yang sesuai pada Gred G41 untuk mengurus TNBP dan Taman Negeri Pulau Jerejak yang telah dicadangkan, serta taman-taman negeri lain yang bakal ditubuhkan. Pegawai ini akan melapor terus kepada Pengarah, Jabatan Perhutanan Negeri. Dengan ini, struktur organisasi jabatan akan ditukar untuk mengambil kira punubuhan Unit Taman Negeri dan jawatan baru iaitu Pengurus Taman Negeri.

4. Permit dan Fi

Kawasan perlindungan perlu dilihat sebagai satu sumber yang amat berharga. Oleh itu, ia hendaklah dinilai dari segi ekonomi. Dalam hal ini, para pengguna kawasan perlindungan ini haruslah memberi sumbangan kepada perkhidmatan yang disediakan. Hasil pendapatan ini boleh menampung perbelanjaan pengurusan Taman Negeri tersebut. Dalam konteks ini, Kerajaan Negeri harus mengenakan fi keatas pengguna dalam bentuk permit masuk untuk menjalankan aktiviti dan menggunakan kemudahan-kemudahan di Taman Negeri.

5. Lokasi Pejabat Pengurusan Taman Negeri

Lokasi pejabat TNBP yang sedia ada harus dikekalkan sebagai Pejabat Pengurusan Taman Negeri.

6. Kemudahan Baru

Kemudahan semasa TNBP adalah terhad, termasuk struktur-struktur sementara yang dibina khas untuk menampung keperluan ekspedisi yang telah dijalankan pada tahun 2008. Beberapa kemudahan baru adalah dicadangkan untuk dibangunkan. Kemudahan baru ini dapat meningkatkan nilai TNBP kepada pengunjung terutamanya apabila TNBP mula mengenakan caj keatas pengunjung. Kemudahan-kemudahan baru ini adalah seperti berikut:

- Penginapan: **Chalet** - 5 unit dengan bilik mandi berkembar (2 unit dengan penyaman udara)
 Hostel - 4 unit dengan 20 katil dalam setiap hostel dengan bilik mandi
- Kemudahan: **Pusat Interpretasi** - 1 unit berdekatan dengan Ibu Pejabat TNBP lengkap dengan Bilik AV and perpustakaan.
 Kios Cenderahati - 1 unit di Kawasan Rekreasi.
 Menara Pandang - 1 unit di puncak Bukit Panchor.
 Denai Self guiding - 1 unit dengan buku panduan intepretasi berdekatan dengan Kawasan Rekreasi.
 Wakaf Tepi Tasik - 1 unit wakaf terbuka di tepi Tasik Panchor.
 Ran (Hide) - 2 unit di kawasan lembap di hujung selatan Tasik Panchor.
 Denai Sempadan - 1 unit di sepanjang sempadan TNBP untuk kerja-kerja rondaan.
 Denai Tasik - 1 unit dari Kawasan Rekreasi menuju ke Tasik Panchor.
 Jambatan - 2 unit x 5m untuk merentasi anak sungai sepanjang denai.
 Papan Tanda - 25 unit (anggaran) di beberapa lokasi tertentu.

4. Permit dan Fi

Kawasan perlindungan perlu dilihat sebagai satu sumber yang amat berharga. Oleh itu, ia hendaklah dinilai dari segi ekonomi. Dalam hal ini, para pengguna kawasan perlindungan ini haruslah memberi sumbangan kepada perkhidmatan yang disediakan. Hasil pendapatan ini boleh menampung perbelanjaan pengurusan Taman Negeri tersebut. Dalam konteks ini, Kerajaan Negeri harus mengenakan fi keatas pengguna dalam bentuk permit masuk untuk menjalankan aktiviti dan menggunakan kemudahan-kemudahan di Taman Negeri.

5. Lokasi Pejabat Pengurusan Taman Negeri

Lokasi pejabat TNBP yang sedia ada harus dikekalkan sebagai Pejabat Pengurusan Taman Negeri.

6. Kemudahan Baru

Kemudahan semasa TNBP adalah terhad, termasuk struktur-struktur sementara yang dibina khas untuk menampung keperluan ekspedisi yang telah dijalankan pada tahun 2008. Beberapa kemudahan baru adalah dicadangkan untuk dibangunkan. Kemudahan baru ini dapat meningkatkan nilai TNBP kepada pengunjung terutamanya apabila TNBP mula mengenakan caj keatas pengunjung. Kemudahan-kemudahan baru ini adalah seperti berikut:

- Penginapan: **Chalet** - 5 unit dengan bilik mandi berkembar (2 unit dengan penyaman udara)
 Hostel - 4 unit dengan 20 katil dalam setiap hostel dengan bilik mandi
- Kemudahan: **Pusat Interpretasi** - 1 unit berdekatan dengan Ibu Pejabat TNBP lengkap dengan Bilik AV and perpustakaan.
 Kios Cenderahati - 1 unit di Kawasan Rekreasi.
 Menara Pandang - 1 unit di puncak Bukit Panchor.
 Denai Self guiding - 1 unit dengan buku panduan intepretasi berdekatan dengan Kawasan Rekreasi.
 Wakaf Tepi Tasik - 1 unit wakaf terbuka di tepi Tasik Panchor.
 Ran (Hide) - 2 unit di kawasan lembap di hujung selatan Tasik Panchor.
 Denai Sempadan - 1 unit di sepanjang sempadan TNBP untuk kerja-kerja rondaan.
 Denai Tasik - 1 unit dari Kawasan Rekreasi menuju ke Tasik Panchor.
 Jambatan - 2 unit x 5m untuk merentasi anak sungai sepanjang denai.
 Papan Tanda - 25 unit (anggaran) di beberapa lokasi tertentu.

7. Perancangan dan Laporan

Beberapa dokumen piawai yang digunakan untuk membuat laporan perlu diperkenalkan untuk tujuan pengumpulan data. Pengumpulan data adalah penting untuk perancangan masa hadapan sementara laporan yang baik dan tepat dapat menolong pihak pengurusan berkongsi pengalaman negatif dan positif. Selain daripada itu, maklumbalas daripada para pengunjung TNBP juga membolehkan pihak pengurusan bertindak terhadap keperluan dan harapan para pengunjung.

8. Pemantauan dan Penilaian

Pihak pengurusan dan pekerja lapangan TNBP perlu sentiasa prihatin tentang keadaan kemudahan, impak fizikal dan alam sekitar atau sebarang pertukaran ekologi yang disebabkan oleh pengunjung atau oleh proses semulajadi yang berlaku di TNBP. Pemantauan dan penilaian yang cepat dan cekap dapat membolehkan pihak pengurusan mengambil tindakan dengan segera. Dengan memantau arah aliran pengunjung dan membandingkannya dengan laporan mengenai impak terhadap denai dan kawasan perkhemahan, ia dapat memberi pihak pengurusan maklumat tentang daya tampung kawasan tersebut. Pihak pengurusan dapat menilai untuk sama ada untuk menghadkan bilangan pengunjung atau untuk menutup kawasan tersebut, jika perlu.

9. Penswastaan Perkhidmatan

TNBP harus mempertimbangkan penswastaan beberapa perkhidmatan terutamanya dalam mengusahakan kantin (telah diswastakan), kios cenderamata dan perkhidmatan pemandu denai. (Langkah seperti ini membolehkan masyarakat tempatan memperolehi manfaat secara langsung daripada Taman Negeri). Sementara itu, pihak TNBP dapat mengurangkan tanggungjawab pengurusan dan pada masa yang sama masih mampu memperolehi pendapatan daripada penswastaan ini. Jika perlu, penswastaan pengurusan chalets dan hostel perlu dipertimbangkan.

Perkhidmatan pemandu denai tambahan juga perlu diperolehi daripada individu-individu tempatan yang mahir dalam selok-belok kawasan TNBP. Namun begitu, latihan yang mencukupi perlu diberikan untuk memastikan mereka bertauliah dan dapat menjalankan tugas dengan pengetahuan dan cara yang boleh diterima oleh pihak pengurusan TNBP.

10. Penandaan Sempadan

Sempadan TNBP perlu ditanda dengan jelas supaya kejadian kemasukan haram tidak berlaku. Rondaan oleh staf Taman Negeri juga perlu dijalankan dengan kerap. Selain itu, papan tanda perlu diletakkan sepanjang sempadan Taman Negeri. Denai sempadan yang berukuran 1m lebar juga perlu dibuka dan dijaga. Langkah-langkah ini penting bagi meminimakan pencerobohan dan seterusnya memastikan sumber alam TNBP terpelihara.

11. Zon Penampaman

Penubuhan zon penampaman mengelilingi kawasan perlindungan dapat memastikan kawasan perlindungan itu tidak terancam. Zon penampaman selebar 200m perlu diwujudkan di sepanjang sempadan barat dan utara TNBP. Kegunaan tanah bagi kawasan yang telah dijadikan zon penampaman hendaklah tidak boleh ditukar. Walau bagaimanapun, Kerajaan Negeri boleh menghadkan penukaran kegunaan tanah jika ianya tidak selaras dengan objektif TNBP.

TNBP bersempadan dengan Negeri Kedah di sebelah timur dan selatan. Ini bermakna pihak pengurusan TNBP dan Kerajaan Negeri Pulau Pinang tidak mempunyai kuasa atas kegunaan tanah di kawasan tersebut. Oleh itu, adalah mustahak bagi pihak pengurusan TNBP untuk menjalin hubungan erat dengan Kerajaan Negeri Kedah dan rakan sekerja Jabatan Perhutanan Negeri Kedah. Kegunaan tanah pada masa ini dapat berfungsi sebagai penampaman yang agak baik untuk TNBP dan patut dikekalkan.

Lereng selatan Bukit Panchor juga berada di luar Taman Negeri dan di bawah bidang kuasa Kerajaan Negeri Kedah. Adalah mustahak untuk memastikan bahawa kawasan yang masih diliputi pokok ini dikenal pasti. Sekiranya tanah ini milik Kerajaan Negeri Kedah, usaha kerjasama dengan rakan sekerja Jabatan Perhutanan Negeri Kedah perlu dipertingkatkan supaya status tanah ini diperkuuhkan sebagai Hutan Simpanan Kekal.

Adalah mustahak untuk memastikan kualiti air sungai yang berpunca di luar TNBP adalah baik. Air Sungai Buaya digunakan oleh pengunjung ke TNBP untuk aktiviti riadah. Selain daripada kehidupan akuatik, kualiti baik air sungai ini adalah mustahak untuk keselamatan dan kesihatan pengunjung. Zon penampaman riparian selebar 10m di kedua-dua belah sungai perlu dikenal pasti untuk memastikan air sungai tidak dicemari.

12. Koridor Berpokok

Adalah penting bagi TNBP untuk mengekalkan koridor berpokok sehingga ke kawasan hutan yang paling dekat iaitu di kaki Banjaran Bintang yang terletak 27km. Ini akan memerlukan penglibatan kerajaan Negeri Kedah dan Perak dan rakan sekerja Jabatan Perhutanan di kedua-dua negeri tersebut. Koridor berpokok ini adalah mustahak untuk memelihara kepelbagaiannya genetik flora dan fauna yang terdapat di TNBP.

13. Pengzonan

Empat zon iaitu Zon Penggunaan Intensif, Zon Penggunaan Sederhana, Zon Penggunaan Terhad dan Zon Pemuliharaan adalah dicadangkan seperti yang berikut:

Zon Penggunaan Intensif : Kawasan Rekreasi

Zon Penggunaan : Wakaf terbuka Tasik Panchor, ran, Gua Kelawar, Sederhana Gua Tongkat dan menara pandang di puncak Bukit Panchor

Zone Penggunaan terhad : Semua denai rasmi

Zon Pemuliharaan : Semua kawasan lain

14. Pembangunan Fizikal

Pembangunan fizikal akan dihadkan kepada kawasan rekeasi (berkeluasan 8 hektar) kerana saiz TNBP yang kecil. Pembangunan fizikal di kawasan lain tidak akan dibenarkan dan hanya struktur yang tidak rumit seperti menara pandang, wakaf dan jambatan menyeberangi sungai atau corok akan dibenarkan.

15. Daya Tampung

Setiap kawasan atau tapak dalam Taman Negeri mempunyai daya tampungnya sendiri. Kapasiti yang disarankan untuk satu-satu kawasan atau tapak harus diikuti. Selain itu, impak daripada pengunjung harus dipantau supaya tindakan sewajarnya dapat diambil secepat mungkin untuk mengurangkan impak yang negatif.

16. Papan tanda

Papan tanda untuk tujuan memberi amaran, tunjuk arah dan interpretasi (maklumat) harus ditempatkan di pelbagai lokasi yang strategik. Papan tanda ini harus jelas, ringkas dan terletak di lokasi yang berpadanan supaya ia dapat dimanfaatkan oleh para pengunjung.

17. Pembangunan Keupayaan (*Capacity Building*)

Kakitangan taman negeri perlu menjalani kursus atau latihan supaya mereka dapat memantau dan menilai pelbagai situasi di Taman Negeri. Mereka juga perlu mempunyai kemahiran untuk berkomunikasi secara berkesan dengan pengunjung. Kakitangan yang banyak menjalani latihan akan dapat memperolehi baru yang boleh membantu mereka selaras dengan teknik dan maklumat baru dalam sistem pengurusan TNBP.

18. Penyelidikan

Terdapat keperluan untuk terus mengumpul maklumat terkini mengenai TNBP. Kajian yang diutamakan harus terus dipromosikan secara aktif di kalangan penyelidik dan saintis terutamanya dari Universiti Sains Malaysia (USM) ini desebabkan oleh lokasi kampus USM yang berdekatan dengan TNBP dan juga sejarah penyelidikan USM di TNBP pada masa lalu. Selain itu, hubungan formal dan informal dengan institusi-institusi penyelidikan lain juga harus diperkuuhkan.

19. Pendidikan Alam Sekitar

Adalah dicadangkan supaya TNBP dipromosikan sebagai pusat Pendidikan Alam Sekitar yang unggul bagi kawasan tiga negeri ini iaitu Pulau Pinang, Kedah (terutamanya untuk kawasan di Kedah selatan) dan Perak (terutamanya untuk kawasan Perak utara). Kebanyakan pengunjung sediada yang bermalam di TNBP terdiri daripada para pelajar sekolah dan institusi pendidikan tinggi dari kawasan ini. Usaha yang lebih gigih perlu dilaksanakan untuk mempromosikan TNBP di kalangan sekolah-sekolah, kolek-kolej, persatuan-persatuan dan pertubuhan-pertubuhan bukan kerajaan. Pihak

20. Membina Jaringan dan Bekerjasama dengan Kawasan Perlindungan Lain

Sebagai kawasan perlindungan yang baru, TNBP boleh mendapat manfaat dengan mencari dan membina hubungan kerja dengan taman dan kawasan perlindungan yang lain di Malaysia. Program seperti penukaran staf dan lawatan sambil belajar adalah salah satu cara untuk mempelajari daripada pengalaman pengurusan kawasan perlindungan yang lain. Selain itu, semangat kerja kakitangan akan meningkat dengan memberi galakkan dengan cara menawarkan lawatan sambil belajar dimana kos ditanggung sepenuhnya. Inisiatif ini boleh diperluaskan kepada taman dan kawasan perlindungan lain di rantau ini.

21. Masyarakat Tempatan

TNBP harus mengkaji cara-cara supaya masyarakat tempatan dapat memperolehi manfaat daripada penubuhan Taman Negeri. Pihak pengurusan TNBP boleh menolong menyediakan peluang ekonomi dan kewangan dengan menggunakan penduduk tempatan sebagai pemandu denai dan dengan melibatkan mereka dalam penswastaan kemudahan. Selain itu, TNBP juga boleh mempromosikan kawasan di luar sempadan Taman Negeri seperti dusun, pasar malam, ladang getah dan ladang kelapa sawit sebagai tempat tarikan pelancong.

22. Kumpulan Sokongan Tempatan (KST)

KST terdiri daripada semua pihak berkepentingan di kawasan berdekatan dengan TNBP. Antara tujuan ia ditubuhkan adalah untuk mempromosikan Taman Negeri dan kawasan di sekelilingnya bagi manfaat semua pihak.

23. Promosi dan Pemasaran

Setelah mengenalpasti sasaran pasaran (*target market*), usaha untuk menjangkau sasaran ini hendaklah dijalankan melalui pelbagai cara seperti risalah, *road show*, penyertaan expo, persidangan dan seminar.